

## Aftale indgået mellem regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet om stramme, afbalancerede og realistiske regler for ægtefællesammenføring, hvor integrationen er i centrum

---

### **Indledning**

Globaliseringen betyder, at mennesker bevæger sig langt mere end tilfældet var tidligere. Udstationering og internationalt arbejde er blevet en del af rammen for mange familiers liv. Det er i dag ikke usædvanligt, at man har langvarige ophold i udlandet, for senere at søge tilbage til sit hjemland, og mange danskere møder i dag deres ægtefælle i udlandet. Har man stiftet familie i udlandet, ønsker man naturligvis at kunne fortsætte familielivet, når man engang vender hjem. Reglerne om ægtefællesammenføring skal afspejle denne virkelighed.

Men Danmark er også en nationalstat, og vi har i en globaliseret tidsalder et ansvar for at værne om de danske værdier. Den danske samfundsmodel er stærk, men de, som kommer til Danmark, skal bidrage til sammenhængskraften og understøtte det danske velfærdssamfund.

Vores velfærdssamfund og sammenhængskraften i Danmark nødvendiggør, at vi stiller krav til de familier, der ønsker at leve her i landet. Hvis mange borgere ikke kan forsørge sig selv eller ikke er godt integrerede i det danske samfund, kan det få negativ indflydelse på opbakningen til vores samfundsmodel på langt sigt. Samtidig har antallet af udlændinge, der kommer hertil, stor betydning for, om integrationen efterfølgende kan lykkes. Vi skal med andre ord tage imod udlændinge i takt med, at vi har udsigt til succesfuldt at integrere dem i det danske samfund.

Regeringen og aftaleparterne vil derfor stramme ægtefællesammenføringsreglerne og samtidig sikre, at reglerne mere målrettet sætter integrationen i centrum. Det skal være afgørende, om der på baggrund af begge ægtefællers eller samleveres forhold er udsigt til en vellykket integration af den ægtefælle eller samlever, der kommer hertil.

Det er desuden afgørende for regeringen og aftaleparterne, at der gælder klare og gennemskuelige regler på området, som den enkelte på forhånd kan indrette sig efter.

Det bemærkes, at Danmarks internationale forpligtelser stiller særlige krav til, hvornår ægtefæller og samlevere til flygtninge og personer med beskyttelsesstatus har krav på opholdstilladelse i Danmark, ligesom der gælder særlige regler om ret til ophold for personer omfattet af EU-reglerne om fri bevægelighed. De nye og skærpede regler vil derfor gælde for andre end disse persongrupper.

---

Regeringen, Dansk Folkeparti og Socialdemokratiet er på denne baggrund enige om følgende:

### **1. Nyt integrationskrav**

Regeringen og aftaleparterne er enige om at indføre et nyt integrationskrav, hvor ægtefællesammenføring normalt kun kan gives, hvis ægtefællerne eller samleverne samlet set opfylder 4 ud af følgende 6 integrationsrelevante betingelser:

- *Herboendes sprogkundskaber:* Bestået Prøve i Dansk 3 eller tilsvarende.
- *Herboendes erhvervs erfaring:* Ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervs virksomhed i mindst 5 år i Danmark.
- *Herboendes uddannelse:* Uddannelse i mindst 6 år, heraf mindst 1 års uddannelse ud over grundskolen, i Danmark. Uddannelse ud over grundskolen omfatter 1 års fuldtidsuddannelse på en kompetencegivende uddannelse. 10. klasse eller efterskoleophold kan ikke indgå i opgørelse af uddannelse ud over grundskolen.
- *Ansøgers sprogkundskaber:* Engelskkundskaber på B1-niveau eller bestået Prøve i Dansk 1. For så vidt angår engelskkundskaberne skal ansøger vedlægge et prøvebevis fra en anerkendt sprogudbyder.
- *Ansøgers erhvervs erfaring:* Ordinær fuldtidsbeskæftigelse eller selvstændig erhvervs virksomhed i mindst 3 ud af de seneste 5 år.
- *Ansøgers uddannelse:* Bestået uddannelsesforløb af mindst 1 års varighed på en uddannelse, der mindst er på niveau med en videregående uddannelse her i landet eller kan sidestilles med en dansk erhvervsuddannelse.

Betingelsen vedrørende den herboendes sprogkundskaber skal være ufravigelig. Det betyder, at ægtefællerne eller samleverne herudover samlet set skal opfylde mindst 3 af de resterende 5 betingelser.

De tre betingelser, der stilles over for ansøgeren, vil kunne opfyldes med sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse opnået i udlandet. Der er allerede afsat betydelige midler til at styrke kontrollen med, hvem der opnår opholdstilladelse, herunder som ægtefællesammenført, i Danmark. Regeringen og aftaleparterne lægger til grund, at myndighederne ved tilrettelæggelsen af kontrolindsatsen er særligt opmærksomme på at efterprøve dokumentationen for sprogkundskaber, erhvervs erfaring og uddannelse opnået i udlandet, samt i øvrigt at styrke samarbejdet på tværs af de danske myndigheder, hvor dette er relevant.

Det nye integrationskrav træder i stedet for tilknytningskravet, som afskaffes.

### **2. Nyt besøgskrav**

Det eksisterende tilknytningskrav vil som det altovervejende udgangspunkt ikke kunne anses for opfyldt, hvis en ansøger aldrig har været i Danmark.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at videreføre denne del af tilknytningskravet som et nyt besøgskrav, hvor ægtefællesammenføring normalt kun kan gives, hvis ansøgeren har haft mindst ét lovligt ophold i Danmark.

---

### **3. Skærpelse af de overførte betingelser for permanent opholdstilladelse**

Det er normalt et krav for at få ægtefællesammenføring, at en herboende indvandrer opfylder en række af de tidligere gældende og lempeligere betingelser for at få permanent opholdstilladelse (de såkaldte overførte betingelser).

Reglerne for permanent opholdstilladelse blev skærpet i 2016 og 2017 for så vidt angår bl.a. kravene til sprog, selvforsørgelse, beskæftigelse og vandel, uden at tilsvarende skærpelser blev vedtaget i reglerne om ægtefællesammenføring.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at skærpe de overførte betingelser i reglerne om ægtefællesammenføring, så de kommer til at afspejle de gældende regler for permanent opholdstilladelse.

Med skærpelserne af disse overførte betingelser sidestilles de indvandrere, som har fået permanent opholdstilladelse efter tidligere gældende og lempeligere regler, med de indvandrere, som har fået permanent opholdstilladelse efter de nugældende skærpede regler, når det gælder retten til ægtefællesammenføring.

For en nærmere beskrivelse af skærpelserne af de overførte betingelser henvises til aftalens bilag 1.

### **4. Skærpelse af boligkravet**

Det er normalt et krav for at få ægtefællesammenføring, at den herboende person skal råde over en selvstændig bolig af rimelig størrelse.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at skærpe boligkravet, så boligen fremover ikke må ligge i et boligområde omfattet af en ny liste over boligområder, der mindst to år i træk opfylder 2 ud af de 4 kriterier vedrører tilknytning til arbejdsmarkedet, kriminalitet, uddannelse og bruttoindkomst, der aktuelt indgår på den såkaldte ghettoliste. Udlændinge- og integrationsministeren fastsætter kriterierne og offentliggør én gang årligt, hvilke boligområder der omfattes af den nye boligkravliste for ægtefællesammenføring.

### **5. Skærpelse af kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse**

Det er normalt et krav for at få ægtefællesammenføring, at den herboende person skal stille økonomisk sikkerhed for 50.000 kr. (55.375,27 kr. i 2018-niveau) til dækning af eventuelle fremtidige offentlige udgifter til hjælp efter lov om aktiv socialpolitik eller integrationsloven til ansøgeren.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at skærpe kravet om økonomisk sikkerhedsstillelse, så den herboende person fremover skal stille økonomisk sikkerhed for 100.000 kr. (i 2018-niveau). Den nuværende ordning, hvor sikkerhedsstillelsen kan nedsættes, hvis udlændingen består en danskprøve på et højere niveau, end hvad der følger af danskkravet efter en periode som familiesammenført her i landet, opretholdes (men justeres i lyset af nedensående skærpelse af danskkravet).

#### **6. Skærpelse af danskkravet efter 6 måneder til ansøgeren**

Det er normalt et krav for at få ægtefællesammenføring, at ansøgeren skal bestå en danskprøve på A1-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau senest 6 måneder fra ansøgerens tilmelding til folkeregistret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelse af tilladelse til familiesammenføring.

Regeringen og aftaleparterne er enige om at fastholde kravet om bestået danskprøve på A1-niveau efter 6 måneder og som noget nyt stille krav om, at ansøgeren også skal bestå en danskprøve på A2-niveau eller en anden danskprøve på et tilsvarende eller højere niveau senest 9 måneder fra ansøgerens tilmelding til folkeregistret eller, hvis udlændingen allerede har opholdstilladelse her i landet, fra meddelelse af tilladelse til familiesammenføring. Den nuværende adgang til omprøve inden for 3 måneder videreføres.

\* \* \*

Denne aftale angår som nævnt ikke reglerne om adgangen til familiesammenføring til herboende flygtninge m.fl. Når en flygtning opnår beskyttelse i Danmark, er det for en midlertidig periode, indtil det er muligt for flygtningen at vende tilbage til sit hjemland. Dette forhold skal også afspejles i reglerne om flygtnings adgang til familiesammenføring. Det er bl.a. baggrunden for, at adgangen til familiesammenføring for personer med midlertidig beskyttelsesstatus normalt er udskudt i tre år. Regeringen og Dansk Folkeparti er imidlertid enige om at drøfte muligheden for yderligere at stramme reglerne om flygtnings adgang til familiesammenføring.

I den forbindelse er det vigtigt, at herboende flygtninge m.fl. kun opnår en lempeligere adgang til familiesammenføring, når Danmarks internationale forpligtelser tilsiger det. Regeringen og Dansk Folkeparti er enige om straks at afsøge mulighederne for at intensivere undersøgelserne af, om herboende flygtninge reelt kan udøve familielivet i et andet land end det land, de er flygtet fra. Er det tilfældet, skal de almindelige betingelser for ægtefællesammenføring – herunder de skærpede krav, som følger af denne aftale – stilles.